

Francisco López Merino

LA NOTIFICACIÓN EN EL
ORDENAMIENTO
JURÍDICO ESPAÑOL

-2.^a edición corregida y actualizada

SUMARIO

PRÓLOGO.....	XVII
ABREVIATURAS UTILIZADAS.....	XXI
INTRODUCCIÓN.....	1
1. Panorama actual de las notificaciones en nuestro Derecho.....	1
2. Justificación de la teoría general.....	3
3. Plan de exposición.....	8

CAPÍTULO PRIMERO DESCRIPCIÓN DE TIPOS

A) Introducción.....	11
B) Notificaciones de la Ley de Procedimiento Administrativo.....	13
1. Normativa.....	13
2. Formas.....	13
2.1. Enumeración.....	13
2.2. Requisitos.....	14
3. Supuestos de uso.....	16
3.1. De la notificación.....	16
3.2. De sus formas.....	17
4. Efectos jurídicos.....	17
C) Notificaciones del procedimiento económico-administrativo.....	18
1. Normativa.....	18
2. Formas.....	19
2.1. Enumeración.....	19
2.2. Requisitos.....	19
3. Supuestos de uso.....	21
3.1. De la notificación.....	21
3.2. De sus formas.....	21
4. Efectos jurídicos.....	22

D)	Notificaciones judiciales civiles.....	23
1.	<i>Normativa</i>	23
2.	<i>Formas</i>	23
2.1.	<i>Enumeración</i>	23
2.2.	<i>Requisitos</i>	24
3.	<i>Supuestos de uso</i>	27
3.1.	<i>De la notificación</i>	27
3.2.	<i>De sus formas</i>	27
4.	<i>Efectos jurídicos</i>	29
E)	Notificaciones judiciales penales.....	29
1.	<i>Normativa</i>	29
2.	<i>Formas</i>	30
2.1.	<i>Enumeración</i>	30
2.2.	<i>Requisitos</i>	30
3.	<i>Supuestos de uso</i>	32
4.	<i>Efectos</i>	33
F)	Notificaciones del procedimiento laboral.....	33
1.	<i>Normativa</i>	33
2.	<i>Formas</i>	34
2.2.	<i>Requisitos</i>	34
3.	<i>Supuestos de uso</i>	36
3.1.	<i>De la notificación</i>	36
3.2.	<i>De sus formas</i>	36
4.	<i>Efectos jurídicos</i>	36
G)	Notificaciones notariales.....	37
1.	<i>Normativa</i>	37
2.	<i>Formas</i>	37
2.1.	<i>Enumeración</i>	37
2.2.	<i>Requisitos</i>	38
3.	<i>Supuestos de uso</i>	40
3.1.	<i>De la notificación</i>	40
3.2.	<i>De sus formas</i>	41
4.	<i>Efectos jurídicos</i>	41

CAPÍTULO II FORMAS DE NOTIFICACIÓN

1.	Introducción	43
2.	Principios generales	43
3.	Enumeración	46
4.	Examen de cada forma y modalidad	48
4.1.	<i>Notificación en la sede u oficina del órgano</i>	48
4.2.	<i>Notificación por correo</i>	49
4.3.	<i>Notificación por telégrafo o télex</i>	49

4.4. Notificación por agente de la organización	50
4.5. Notificación por otra organización colaboradora	50
4.6. Notificaciones mediante publicación	51

CAPÍTULO III

LA NOTIFICACIÓN COMO ACTO JURÍDICO

1. Consideraciones generales	53
2. La notificación como hecho y como acto jurídico	55
3. Acto negocio jurídico o simple acto jurídico	59
4. Declaración u operación	61
5. Declaración confesoria o constitutiva	64
6. Acto probatorio	68
7. La notificación y el acto complejo	69
7.1. <i>La notificación como acto independiente de estructura compleja</i>	70
7.2. <i>La notificación fase de una especie más compleja</i>	74

CAPÍTULO IV

LA NOTIFICACIÓN COMO COMUNICACIÓN

A) Consideraciones generales	77
B) Concepto y componentes de la comunicación	78
1. <i>Comunicación e información</i>	78
2. <i>Los componentes de la comunicación</i>	80
2.1. <i>Exposición general</i>	80
2.2. <i>Adaptación a nuestros propósitos</i>	82
C) La notificación como comunicación jurídica	83
D) La notificación como comunicación propia	85
E) La notificación como comunicación individualizada	89
1. <i>Introducción</i>	89
2. <i>Significado de la notificación como comunicación individualizada</i>	91
3. <i>Notificación y publicación</i>	92
3.1. <i>Los supuestos de publicación</i>	92
3.2. <i>Necesidad del concepto notificación impersonal</i>	96
3.3. <i>La publicación como técnica o medio de comunicación</i>	99
4. <i>Conclusiones</i>	100

CAPÍTULO V

FUNCIÓN DE LA NOTIFICACIÓN

A) Introducción	103
B) Notificación y simple comunicación	105
1. <i>Observación previa</i>	105
2. <i>Los sujetos</i>	105
2.1. <i>Destinatario</i>	105

2.2. Receptor.....	105
2.3. Emisor y notificador.....	106
3. El mensaje.....	106
3.1. El contenido.....	106
3.2. Acto objeto de comunicación.....	107
3.3. Forma.....	107
3.4. Estructura.....	107
4. Proceso de información.....	107
4.1. Consideración de conjunto.....	107
4.2. Emisión.....	108
4.3. Curso.....	108
4.4. Transmisión.....	109
4.5. Dación o entrega.....	109
5. Proceso de conocimiento.....	113
5.1. Recepción.....	113
5.2. Percepción.....	113
6. Conclusión.....	114
C) La notificación como sistema de protección de intereses.....	114
1. Consideraciones previas.....	114
2. Los intereses en juego.....	116
2.1. Conceptos previos.....	116
2.2. Intereses del comunicante.....	116
2.3. Intereses del destinatario.....	118
2.4. Coincidencia y pugna de intereses.....	118
3. Las medidas de protección.....	119

CAPÍTULO VI REQUISITOS DE LA NOTIFICACIÓN: ESFERA DEL NOTIFICANTE

A) Introducción.....	123
B) El agente emisor.....	125
1. Teoría general.....	125
1.1. Agente emisor y autor del acto notificado.....	125
1.2. Autor del impulso.....	125
1.3. Ejercicio de una función pública.....	126
1.4. La imputación de sus actos.....	127
2. Notificaciones administrativas.....	128
2.1. Problemas del régimen general de la Ley de Procedimiento Administrativo.....	128
2.2. Pretendidas normas «especiales».....	129
2.3. Las normas generales del régimen local.....	130
2.4. Algunas singularidades del régimen local.....	131
2.5. Delegación de funciones.....	132

2.6. Notificación de actos de otras Administraciones	132
3. Notificaciones judiciales	133
3.1. El actuario	133
3.2. El actuario como agente emisor	134
4. Notificaciones notariales	134
C) El agente transmisor	136
1. Teoría general	136
2. Notificaciones administrativas	137
2.1. La regla de la notificación «directa»	137
2.2. Supuestos de notificaciones «indirectas»	138
3. Notificaciones judiciales	139
4. Notificaciones notariales	140
D) El agente notificador	141
1. Teoría general	141
1.1. Conceptos previos	141
1.2. Cualificación exigida	142
1.3. El Servicio de Correos como agente notificador	142
2. Notificaciones administrativas	143
2.1. El régimen general de la Ley de Procedimiento	143
2.2. Especialidades	144
2.3. Régimen local	147
3. Notificaciones judiciales	147
4. Notificaciones notariales	148

CAPÍTULO VII

REQUISITOS: ESFERA DEL DESTINATARIO

A) El destinatario	151
1. Teoría general	151
1.1. Conceptos previos	151
1.2. Deber o necesidad de la notificación	152
1.3. Concepto de interesado	153
1.4. Representante del interesado	153
1.5. Destinatario singular o individualizado	154
2. Notificaciones administrativas	154
2.1. El deber de notificar al interesado	154
2.2. El concepto de interesado	156
2.3. La notificación a pluralidad de interesados	158
2.4. Notificaciones a interesados desconocidos	160
2.5. Destinatario representante del interesado	160
2.6. Notificación a quienes no son «interesados»	161
2.7. La Administración pública como destinatario	162
3. Notificaciones judiciales	163
4. Notificaciones notariales	165

B) El receptor	166
1. <i>Teoría general</i>	166
1.1. <i>Conceptos previos</i>	166
1.2. <i>El destinatario, receptor preferente</i>	167
1.3. <i>Personas receptoras en defecto del destinatario</i>	168
1.4. <i>Restricción de la notificación impersonal</i>	168
1.5. <i>Casuismo y dificultades</i>	169
2. <i>Notificaciones administrativas</i>	169
2.1. <i>La regulación de la Ley de Procedimiento Administrativo</i>	169
2.2. <i>Especialidades</i>	172
2.3. <i>Los medios de publicación en las notificaciones impersonales del régimen local derogado</i>	178
3. <i>Notificaciones judiciales</i>	178
3.1. <i>Recepción personal</i>	178
3.2. <i>Medios de publicación</i>	179
4. <i>Notificaciones notariales</i>	180

CAPÍTULO VIII

REQUISITOS DE LA NOTIFICACIÓN: MENSAJE

A) Contenido	185
1. <i>Teoría general</i>	185
1.1. <i>Contenido de la declaración informativa</i>	185
1.2. <i>La manifestación de dar a conocer</i>	186
1.3. <i>Referencia al autor y fecha del acto notificado</i>	186
1.4. <i>Expresión del acto notificado</i>	187
1.5. <i>Información complementaria</i>	189
2. <i>Notificaciones administrativas</i>	190
2.1. <i>La manifestación de dar a conocer</i>	190
2.2. <i>Referencia al autor y fecha del acto</i>	191
2.3. <i>La expresión del acto notificado</i>	191
2.4. <i>La información complementaria</i>	195
3. <i>Notificaciones judiciales</i>	200
3.1. <i>La manifestación de dar a conocer</i>	200
3.2. <i>Referencia al autor y fecha del acto</i>	200
3.3. <i>La expresión del acto notificado</i>	201
3.4. <i>La información complementaria</i>	202
4. <i>Notificaciones notariales</i>	204
4.1. <i>La manifestación de dar a conocer</i>	204
4.2. <i>Referencia al autor y fecha del acto</i>	206
4.3. <i>La expresión del acto notificado</i>	206
4.4. <i>La información complementaria</i>	207
B) Forma	208
1. <i>Teoría general</i>	208

1.1. <i>Observación previa</i>	208
1.2. <i>Forma oral o escrita</i>	208
1.3. <i>Antiformalismo del ordenamiento jurídico</i>	209
2. <i>Notificaciones administrativas</i>	209
3. <i>Notificaciones judiciales</i>	210
4. <i>Notificaciones notariales</i>	211

CAPÍTULO IX

REQUISITOS DE LA NOTIFICACIÓN: ACTIVIDAD

1. Teoría general.....	213
1.1. <i>Aspectos considerados</i>	213
1.2. <i>Insuficiencia del tratamiento jurídico</i>	214
1.3. <i>Emisión y curso</i>	214
1.4. <i>Entrega y publicación</i>	215
2. Notificaciones administrativas	215
2.1. <i>Emisión y curso</i>	215
2.2. <i>Entrega o publicación</i>	218
3. Notificaciones judiciales.....	225
3.1. <i>Emisión y curso</i>	225
3.2. <i>Entrega o publicación</i>	226
4. Notificaciones notariales.....	230
4.1. <i>Emisión y curso</i>	230
4.2. <i>Entrega</i>	230
4.3. <i>Contestación</i>	234

CAPÍTULO X

SUPUESTOS DE USO DE LA NOTIFICACIÓN

1. Teoría general.....	237
1.1. <i>Consideraciones previas</i>	237
1.2. <i>Deber y necesidad de la notificación</i>	238
1.3. <i>Supuestos de uso de los diferentes tipos</i>	241
1.4. <i>Supuestos de uso de las formas o modalidades</i>	241
2. Notificaciones administrativas	242
2.1. <i>El uso de la notificación</i>	242
2.2. <i>El uso de la notificación administrativa</i>	245
2.3. <i>El uso de los diferentes «tipos» de notificación administrativa</i>	249
2.4. <i>El uso de las «formas» de notificación dentro de cada uno de los tipos administrativos existentes</i>	252
3. Notificaciones judiciales.....	253
4. Notificaciones notariales.....	256

CAPÍTULO XI

EFECTOS JURÍDICOS DE LA NOTIFICACIÓN:
TEORÍA GENERAL

1. Introducción	259
-----------------------	-----

2.	Efectos jurídicos de la notificación.....	261
2.1.	<i>Consideraciones generales. Clasificación</i>	261
2.2.	<i>Enunciado</i>	263
2.3.	<i>Presunción de conocimiento</i>	264
2.4.	<i>Facilitación de la prueba</i>	269
2.5.	<i>Garantía de autenticidad y fiabilidad</i>	272
2.6.	<i>Exigibilidad y transcurso de plazos</i>	273
3.	Los efectos jurídicos de las notificaciones defectuosas.....	273
3.1.	<i>Consideraciones generales</i>	273
3.2.	<i>Concepto de notificación defectuosa</i>	275
3.3.	<i>Los efectos de la notificación defectuosa</i>	279
4.	Los efectos de la falta de notificación.....	289
4.1.	<i>Concepto de falta de notificación</i>	289
4.2.	<i>Los efectos de la falta de notificación</i>	288
5.	Teoría de la sanación.....	291
5.1.	<i>Observaciones previas</i>	291
5.2.	<i>Doctrina tradicional</i>	292
5.3.	<i>El principio de conservación</i>	293
5.4.	<i>Aplicación a la teoría de las notificaciones</i>	293

CAPÍTULO XII EFECTOS JURÍDICOS DIRECTOS: EXAMEN PARTICULARIZADO

1.	Notificaciones administrativas.....	297
1.1.	<i>La presunción de conocimiento</i>	297
1.2.	<i>La facilitación de la prueba</i>	302
1.3.	<i>La garantía de autenticidad y fiabilidad del contenido notificado</i>	305
2.	Notificaciones judiciales.....	306
2.1.	<i>La presunción de conocimiento</i>	306
2.2.	<i>La facilitación de la prueba</i>	308
2.3.	<i>La garantía de autenticidad y fiabilidad</i>	309
3.	Notificaciones notariales.....	309
3.1.	<i>La presunción de conocimiento</i>	309
3.2.	<i>La facilitación de la prueba</i>	312
3.3.	<i>La garantía de autenticidad y fiabilidad del contenido notificado</i>	312

CAPÍTULO XIII EFECTOS JURÍDICOS INDIRECTOS: EXAMEN PARTICULARIZADO

1.	Notificaciones administrativas.....	313
1.1.	<i>Efectos sobre la eficacia del acto notificado</i>	313
1.2.	<i>Efectos en cuanto al tiempo del acto notificado</i>	317

1.3. <i>Criterio de la jurisprudencia sobre deslinde de conceptos de falta de notificación y notificación defectuosa</i>	320
1.4. <i>Contrasentido de una concepción equivocada de la falta de notificación</i>	322
1.5. <i>Silencio administrativo y falta de notificación</i>	325
2. Notificaciones judiciales.....	330
3. Notificaciones notariales.....	331
BIBLIOGRAFÍA.....	337